



## TERMES DE REFERENCE POUR L'ELABORATION D'UN PLAN DE GESTION TRANSFRONTALIERE POUR LE PAYSAGE DU GRAND VIRUNGA(PGV)

### TABLE DES MATIERES

.....	1
TABLE DES MATIERES .....	1
1. CONTEXTE .....	2
2. CONTEXTE DU PLAN DE GESTION TRANSFRONTALIERE (PGT).....	3
3. OBLIGATIONS .....	4
3.1. Objectifs de la consultance .....	4
3.2. Tâches spécifiques :.....	4
3.3. Résultats-clés.....	7
3.4. Durée .....	7
4. COMPETENCES EXIGÉES .....	7
5. CONDITIONS ADDITIONNELLES .....	8
5.1. Services rendus par l'Organisation .....	8
5.2. Rapportage et Coordination.....	8
5.3. Exigences pour la soumission des propositions .....	8
5.4. Date limite pour soumissionner :.....	9
5.5. Critères d'évaluation.....	9

## 1. CONTEXTE

Avant la signature du Traité en 2015, la Collaboration Transfrontalière du Grand Virunga (GVTC) était un mécanisme pour une gestion transfrontalière, collaborative et stratégique du Paysage du Grand Virunga (PGV), mis en place par des institutions nationales en charge de la conservation de la faune et de la flore en République Démocratique du Congo (RDC), au Rwanda et en Ouganda, respectivement l'Institut Congolais pour la Conservation de la Nature (ICCN), Rwanda Development Board (RDB) et Uganda Wildlife Authority (UWA). Ces institutions ont signé un Memorandum of Understanding (MoU) en 2014 afin de formaliser la collaboration transfrontalière initiée la fin des années 1990 entre les personnels de terrain au sein des trois pays et visant à coordonner le monitoring de la population des gorilles de montagne qui tente de survivre dans le Massif du Virunga, partagé par les trois pays. Aussi

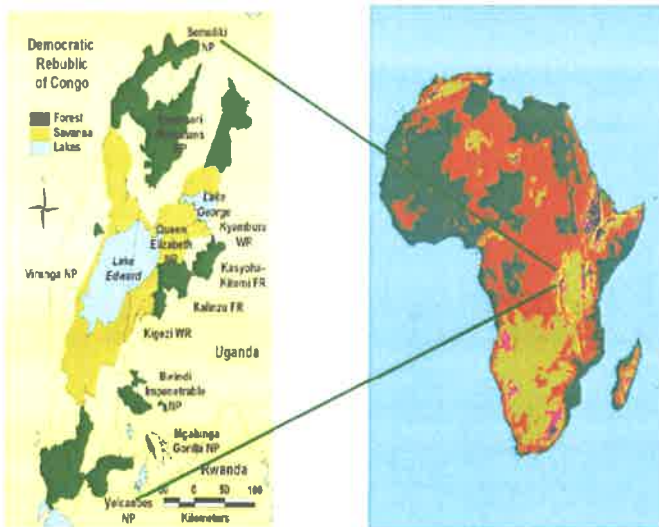


Figure 1: Localisation du PGV et son réseau de APs

cet MoU avait-il élargi ses objectifs ainsi que sa portée géographique de l'habit de gorilles vers la Région entière du Rift Albertin Central, aussi connu sous le vocable du Paysage du Grand Virunga.

Le Paysage du Grand Virunga (PGV) est la partie la plus riche du Continent Africain en termes d'espèces vertébrées. Le PGV est un abri pour quelques 5164 espèces de mammifères (y compris 27 primates et 40 espèces ongulées), oiseaux, amphibiens,

reptiles et plantes. Plus de 50% d'oiseaux, 39% de mammifères, 19% d'amphibiens et 14% de

reptiles et plantes du continent africain se retrouvent dans cette région. Cependant, le PGV fait face à un nombre de menaces et défis liés à la conservation qui incluent la fragmentation du paysage résultant d'une haute pression humaine, le braconnage et le commerce illégal de la faune et ressources (produits) de la faune ; les conflits entre l'humain et les aires protégées au sujet de l'usage des ressources, le ravage des récoltes par les animaux, l'insécurité chronique et les conflits armés qui ont caractérisé cette région depuis une longue période ; le niveau élevé de pauvreté parmi les populations locales ; l'exploitation des ressources naturelles, y compris les minerais, le pétrole et le gaz ; les effets de changement climatique. Ces problèmes et défis mis en évidence sont de nature transfrontalière et GVTC a été mis sur pied afin de contribuer à y apporter des solutions à travers :

- La coordination des partenariats des parties prenantes et la convocation de leurs réunions respectivement ;
- L'information et la gestion de l'information (clearing house)
- Courtage/Médiation
- Monitoring & Evaluation
- Système d'alerte précoce et
- La mise en œuvre de quelques interventions (réduisant la portion de la visée des actions de GVTC sur des projets pilotes avec beaucoup plus d'attention sur autres rôles et fonctions).

GVTC a été mis sur pied afin de réaliser les objectifs suivants comme spécifié dans le Traité :

- Promouvoir et coordonner la conservation de la biodiversité et autres valeurs socioculturelles dans le réseau des aires protégées de la faune au sein du Paysage du Grand Virunga ;
- Elaborer des stratégies de gestion transfrontalière de la biodiversité ;
- Promouvoir et assurer une planification coordonnée, le suivi et l'évaluation de la mise en œuvre des projets de conservation transfrontalière et de développement ;
- Promouvoir et coordonner le développement du tourisme dans le PGV ;
- Sécuriser le financement durable pour la conservation du PGV ;
- Améliorer et harmoniser la production et le partage des connaissances, de l'expérience et bonnes pratiques en vue d'une prise de décision basée sur l'évidence.

## **2. CONTEXTE DU PLAN DE GESTION TRANSFRONTALIERE (PGT)**

La collaboration transfrontalière nécessite des outils adéquats de prise de décision et des capacités techniques afin de mettre en place un cadre participatif de gestion efficace du réseau des Aires Protégées (APs) du PGV. La croissance de GVTC est donc conduite par la demande d'une gestion efficace du PGV ainsi que la réussite de cette collaboration même bien avant que celle-ci ne soit légalement reconnue à travers la signature du Traité. Sa force motrice résulte des défis majeurs de terrain et le fait que les Gestionnaires des APs reconnaissent que le PGV est un seul écosystème dont la conservation devrait avoir une approche commune mais elle se trouve entravée par des barrières créées les frontières nationales. Alors qu'au niveau national des plans de gestion en vue d'une gestion efficace de chaque aire protégée ont été produits, dans une large mesure, les défis transfrontaliers n'ont pas été abordés de manière adéquate. Grâce aux efforts de collaboration réalisés par GVTC, ces défis ont été soulignés à travers des réunions régulières des directeurs de parcs, tenues deux fois l'an et résumées à la fois dans des plans d'action des Comités Techniques Régionaux, le Plan Stratégique Transfrontalier Quinquennal et Plans d'affaires connexes. Ce dernier fournit des orientations stratégiques afin d'atteindre des objectifs stratégiques pour une conservation durable du PGV, tandis que le Plan de

Gestion Transfrontalière(PGT) du PGV décrit les besoins à combler en termes d'actions concrètes afin de mettre en œuvre ces stratégies aux niveaux opérationnel de terrain.

Par conséquent, il a été constaté que l'élaboration d'un PGT est un préalable crucial pour la gestion efficace du paysage. Etant donné la solidité de la réussite à long terme de GVTC à la suite des réunions de partenariat transfrontalier, la confiance que les partenaires de GVTC lui réservent en matière de coordination de la mise en œuvre transfrontalière pour des défis transfrontaliers dans le domaine de la conservation, une mise en œuvre efficace du plan de gestion est à même d'être atteinte.

### 3. OBLIGATIONS

A cet effet, GVTC envisage de lancer le processus visant l'élaboration d'un Plan Quinquennal de Gestion Transfrontalière de GVTC qui servira de balise et document opérationnel pour la mise en œuvre du processus transfrontalier en vue d'une gestion efficace du réseau des APs du PGV. Ce document, en appui au PST et PA sera une pièce centrale pour la Conférence de mobilisation des fonds que GVTC compte organiser au cours des mois à venir. La rédaction du PGT de GVTC devra être réalisée de manière inclusive, impliquant GVTC et ses partenaires/parties prenantes dans le Paysage.

#### 3.1. Objectifs de la consultance

L'objectif de la consultance consiste à rédiger un PGT prenant en compte les plans existants et autres rapports techniques traitant des questions variées de gestion au niveau transfrontalier du PGV. Le processus de rédaction du PGT devrait être, de manière particulière, basée sur la Théorie de Changement (TdC) existante à GVTC et qui avait été utilisée afin d'articuler clairement les hypothèses et les perceptions concernant les rôles de GVTC et les résultats à atteindre. Cette Théorie du changement est également utilisée pour orienter les décisions, les actions et l'évaluation des réalisations.

L'objectif du conseil est d'élaborer un TMP en train de prendre en compte les plans existants et d'autres rapports techniques traitant de divers problèmes de gestion au niveau transfrontalier GVL. Le processus d'élaboration du PGT devrait notamment être basé sur la théorie du changement existante de GVTC qui a été utilisée pour articuler explicitement les hypothèses et les perceptions concernant les rôles de GVTC et les principaux résultats à atteindre. Cette théorie du changement est également utilisée pour guider les décisions, les actions et évaluer les réalisations.

#### 3.2. Tâches spécifiques :

Les tâches spécifiques de cette consultance consistent en :

- Examiner les plans nationaux de conservation et de développement ainsi que les plans de gestion particuliers aux aires protégées afin de relever à la fois les défis de conservation transfrontalière et ceux qui sont compatibles et qui nécessitent d'être traités dans le PGT. Cette révision collectera, non seulement des données sur le statut et la gestion proposée de la faune et des ressources naturelles, mais aussi l'information sur la population, le genre, la gestion des conflits, la gestion des catastrophes naturelles, la surveillance des maladies. Cette activité sera en train d'intégrer également le cadre institutionnel d'analyse afin de déterminer les rôles

formels et informels (discours et règles du jeu) et qui affectent la conservation transfrontalière ainsi que les organisations impliquées.

- Impliquer les partenaires du PGV dans l'élaboration du PGT : le processus sera, autant que possible, d'un niveau participatif assez élevé en réunissant les parties prenantes en partageant les résultats de la révision comme une base de départ.
- Intégrer d'autres processus transfrontaliers dans lesquels GVTC a été impliquée en incluant :
  - Recherche Intégrée des Ressources Hydrologiques(RIRH) et actions prioritaires. GVTC a coordonné quelques institutions techniques (OVG, INES et ITFC comme partenaires-clés) pour collecter des données hydrologiques à l'extérieur du Massif de Virunga, où des données pareilles n'avaient pas été collectées auparavant. En outre, GVTC a coordonné un monitoring progressif de la qualité et quantité de l'eau au sein du PGV et la mise à jour des données hydrologiques du PGV. Les données collectées ont formé la base d'un PIRH qui doit être poursuivi servir de tête de lance au Programme Water4Virunga. Ce PIRH sera une composante intégrale des Plans Généraux de Gestion Transfrontalière, reflétant que l'eau a été observée comme l'une des sources des conflits transfrontaliers tel qu'illustré dans la section d'analyse du problème.
  - GVTC a élaboré la Stratégie sur le Changement Climatique. Celle-ci sera incorporée dans le plan général de gestion. Pendant qu'il existe au niveau national des initiatives ou plans de changement climatique déjà en place, quelques études régionales sur le changement climatique ont été conduites. Le changement climatique est connu pour son rôle à influencer la météo et le changement des températures, deux facteurs qui sont très pertinents pour la conservation des gorilles de montagne menacés d'extinction et dont l'unique habit demeure les forêts montagneuses du PGV. La conservation des gorilles de montagne est capitale pour la conservation, la paix et la stabilité dans la région. Le changement climatique peut réduire leur habitat en termes de taille et qualité aussi bien que dans l'augmentation de leur portée à l'extérieur des parcs, débouchant alors sur plus des conflits animal-humain qui à la longue constitueraient une menace pour leurs positions déjà en péril. Au cours d'un passé récent, nous avons été témoins de la tuerie de quatre gorilles de montagne au sein du Parc National de Virunga et d'un autre au sein du Parc National de Bwindi, à cause du conflit, à cause du conflit humain-animal survenu à la suite des ravages des récoltes par les gorilles.
  - Elaborer un plan régional de tourisme : ce plan est en voie de réalisation et sera élaboré sur base des plans directeurs nationaux de tourisme, ramassant les préoccupations et opportunités régionales. Il sera ensuite intégré au Plan de Gestion Transfrontalière.
  - Le Genre : GVTC a commandité une étude sur l'analyse du genre au sein du PGV au cours de la phase initiale du projet(De mai à juillet 2015) afin de faire les contours(apprécier) des capacités de GVTC à faciliter une conservation sensible à la question du genre et aux pratiques de gestion des ressources naturelles, des programmes et des activités et assurer une compréhension commune du genre dans le chef des toutes les parties prenantes de gestion des ressources naturelles. GVTC a également initié un processus visant à rationaliser les aspects du genre à travers des

processus transfrontaliers. La stratégie du genre et le plan d'action de GVTC seront intégrés dans le Plan de Gestion Transfrontalier.

- Intégrer la Stratégie Zéro Braconnage : Les causes sous-jacentes des crimes à l'endroit de la faune et de la flore surgissent des besoins locaux en termes de moyens de subsistance mais ces crimes sont alimentés par une demande globale ou mondiale et perpétrés par des gangs opérant à l'échelle internationale, par exemple le braconnage des éléphants pour l'ivoire. La lutte contre les crimes organisés par des gangs envers la faune requiert l'intervention à grande échelle de la part des parties prenantes et qui soit transversale incluant la conservation, la sécurité, les services de douane et immigration, la poursuite, le judiciaire, les APs etc. afin d'explorer les voies et moyens pour conjuguer les énergies et sévir contre les crimes envers la faune et la flore à travers les frontières.
- La Stratégie/le Plan de communication de GVTC prévoit un cadre d'actions à mettre en œuvre et les audiences cibles pour une variété de messages. Une action de conservation durable au sein du PGV est aussi dépendante de la qualité de l'information et de l'accroissement de la sensibilisation du public général (« Les populations peuvent protéger les espèces si seulement si elles les connaissent réellement »)
- La phase de l'exploration pétrolière a été déclarée une réussite en Ouganda avec à peu près la moitié des puits du pétrole qui sont en dehors des aires protégées. L'exploration pétrolière a été suspendue dans le Parc National de Virunga. Les capacités des APS et leurs partenaires à évaluer et réduire les impacts négatifs probables sont limitées à cause du manque d'information et données suffisantes. GVTC représente une opportunité, en tant que courtier respecté des APs et leurs partenaires pour collecter les données, générer l'information et fournir un mécanisme de partage et de diffusion d'information pour de bonnes pratiques à travers les frontières au sein des AAPs et leurs partenaires. Avec l'appui financier du Royaume des Pays-Bas, GVTC a diligencé une formation conjointe spécialisée à l'intention des personnels des AAPs de l'Ouganda et de la RDC et une visite d'échange d'expériences des membres du personnel des AAPs de la RDC vers des zones pétrolières de l'Ouganda au sein et en-dehors du Murchison Falls National Park. Sous le même projet, GVTC a conduit une étude afin de documenter des projets pétroliers et géothermiques existants et potentiels, cartographiant leurs effets négatifs probables sur la conservation de la biodiversité et les moyens de subsistance communautaires au sein du Paysage du Grand Virunga.
- Les Comités Techniques Régionaux (CTR) : en qualité d'organes de gouvernance de GVTC, les CTR jouent un rôle important en tant que forum de discussion technique au sujet des sujets susceptibles d'affecter les processus transfrontaliers en l'occurrence : le renforcement de la loi, la gestion du paysage, le tourisme, la conservation communautaire et la capacitation. Les CTR ont élaboré leur *modus operandi* ainsi que leurs plans d'action. Ceux-ci devraient également être versés dans le panier du PGT comme canaux facilitant les échanges et solutions pour les défis des processus transfrontaliers.
- Proposer un plan de mise en œuvre, les estimations des ressources requises

- Elaborer des estimations budgétaires pour les activités et une justification budgétaire incluant les coûts relatifs au fonctionnement du Secrétariat
- Proposer une stratégie de mobilisation des ressources requises et la coordination des partenaires et parties prenantes au cours de la phase ultérieure de mise en œuvre du PGT.

Le consultant devra proposer une méthodologie et plan de travail.

### 3.3. Résultats-clés

Les résultats-clés pour cette consultance sont les suivants :

- Un rapport complet sur la Révision du PGT avec des annexes pertinentes en termes de cartes, diagrammes, etc.
- Tous les aspects d'analyse et les recommandations liées à la planification devront refléter les dynamiques actuelles au regard de la planification en matière de conservation.

### 3.4. Durée

La durée totale de la consultance ne devra pas excéder 45 jours ouvrables à dater de la signature du contrat de consultance.

Tableau 1 : Chronogramme proposé pour la réalisation des tâches relatives à cette consultance :

Temps	Date limite	Entité responsable
Date limite pour soumissionner	14 jours après la date de publication de l'appel d'offre sur le site web de GVTC	GVTC
Date d'évaluation (des offres)	7 jours après la date de clôture	GVTC
Date de feedback au soumissionnaire ayant satisfait	2 jours après l'évaluation	GVTC
Période de négociation	5 jours après ouvrables après la date de feedback	GVTC & Consultant
Date de signature du contrat	Immédiatement après la clôture de la négociation	GVTC & Consultant
Date de débriefing	Au cours des premières semaines après la signature du contrat	GVTC
Date de soumission du rapport initial	Au cours du premier mois après le débriefing	Consultant
Date d'achèvement des travaux	Comme stipulé dans le calendrier de travail contenu dans le contrat	GVTC

## 4. COMPETENCES EXIGEES

- Diplôme supérieur d'université (Masters ou équivalent), de préférence en gestion des ressources naturelles ou environnementales, Etudes du développement, sciences sociales ou autre domaine relatif aux obligations de la consultance ;

- Au moins 3 ans d'expérience en planification stratégique et développement de plan d'affaires auprès des organisations imposantes ou de grand renom ;
- Excellente connaissance de l'Approche de la Théorie de changement appliqué à la planification ;
- Une expérience professionnelle éprouvée au sein de la Région du Rift Albertin Central, avec une connaissance pertinente des défis et opportunités en matière de conservation au sein du Paysage ;
- Une connaissance avérée des aspects de Gestion Transfrontalière des Ressources Naturelles ;
- Des compétences rédactionnelles avérées et l'habilité à produire des rapports susceptibles d'être publiés.

Note : Tous les documents ou résultats attendus seront livrés soit en Anglais soit en Français, mais avec possibilité de traduction dans une autre langue une fois approuvés.

## **5. CONDITIONS ADDITIONNELLES**

### **5.1. Services rendus par l'Organisation**

GVTC rendra disponible l'entièreté des documents de gestion au Consultant pour référence, y compris le PST, PA, la Politique Anti-fraude et Anti-corruption, un espace de travail et la contribution du personnel si requise.

### **5.2. Rapportage et Coordination**

Le consultant fera rapport au Secrétariat Exécutif de GVTC mais coordonné par le Chargé de Programme en tant que superviseur d'activités de terrain pour le monitoring en conformité avec les exigences méthodologiques et de qualité de données. La description de la fonctionnalité/rapport du processus de documentation sera en Français et en Anglais utilisant un format qui sera convenu par les deux parties (le consultant & GVTC).

### **5.3. Exigences pour la soumission des propositions**

Il est demandé aux consultants intéressés (personnes individuelles, entreprises, institutions...) de soumettre une note de proposition comprenant les éléments ci-dessous :

- a) Volet technique qui inclura, entre autres :
  - Une description détaillée de la méthodologie qui sera utilisée afin d'accomplir ces tâches (obligations) ;
  - Un plan de travail clair et compréhensible, relevant les activités majeures et le programme de mise en œuvre, y compris le chronogramme d'activités détaillant le commencement et la fin de différentes activités ;



- Une démonstration claire des capacités et expertises de réaliser la consultance telle que décrite dans ces TdRs ;
- Tout autre commentaire ou suggestion en rapport avec les TdRs.

b) Une proposition financière

Ceci devrait fournir des détails en termes des coûts des ressources requises pour effectuer ces tâches avec des budgets libellés et des notes explicatives.

La proposition financière sera limitée à 10 pages (les pièces jointes non comprises), interligne simple, utilisant la police Myriad Pro de taille 12.

**5.4. Date limite pour soumissionner :**

Les propositions seront en Anglais et en Français et soumises soit en version papier et/ou électronique à l'adresse suivante :

GVTC Secrétariat Exécutif

Nyarutarama Road, KG 9 #60

SDA Church, ERC Headquarters

PoBOX 6626 Kigali, Rwanda

(Utiliser l'adresse email suivante pour les soumissions électroniques: [gmuamba14@gmail.com](mailto:gmuamba14@gmail.com))

Avec copie à : [pruhumuriza@greatervirunga.org](mailto:pruhumuriza@greatervirunga.org); et : [gkyomuhendo@greatervirunga.org](mailto:gkyomuhendo@greatervirunga.org)

La date de clôture interviendra 14 jours ouvrables après la date de publication de l'appel d'offre. Les soumissionnaires s'assureront que leurs offres sont transmises à temps et à une correcte adresse comme indiqué ci-dessus.

Les propositions à cet appel d'offre soumises en retard ne seront pas prises en compte lors de l'évaluation.

**5.5. Critères d'évaluation**

Les propositions seront évaluées en utilisant les critères d'évaluation résumés dans le tableau ci-dessous :

CRITERES	POINTS MAXIMUM
<p>Critère 1 : Solidité de la stratégie de mise en œuvre dans la réalisation des objectifs, y compris des résultats attendus clairement définis ainsi que des repères de référence quantifiables, comprenant :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Niveau de compréhension des TdRs</li> <li>• Clarté dans la présentation de l'offre</li> <li>• La clarté du chronogramme/planification des activités proposées</li> <li>• Pertinence/solidité de la méthodologie pour conduire avec succès les aspects logistiques des obligations (tâches) en vue d'une administration harmonieuse de ces dernières</li> </ul>	30
Critère 2 : Expérience et compétence pertinentes de l'équipe de consultance proposée : capacités avérées et expertise dans des tâches similaires	30
Critère 3 : Capacité organisationnelle et expérience dans la mise en œuvre des consultances et tâches similaires	10
Critère 4 : Historique de réussites dans les projets ou programmes financés par des donateurs	5
Critère 5 : Rationalité des dépenses (coûts)-un budget réaliste en lien avec les coûts des activités similaires dans la région	25
TOTAL	100

Fait à Kigali, le 24 avril 2017

Dr Georges MUAMBA TSHIBASU

Secrétaire Exécutif

